Službene novine FbiH broj 32/01 i 48/11 – Neslužbeni prečišćeni tekst

ZAKON

O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - OPCE ODREDBE

Clan 1.

Predmet i cilj

Ovim zakonom ureduje se pristup informacijama u posjedu javnih organa radi:

1) utvrdivanja da informacije pod kontrolom javnog organa predstavljaju znacajno javno dobro i da javni pristup informacijama potice vecu transparentnost i odgovornost javnih organa, što je neophodno za demokratski proces,

2) utvrdivanja da svako fizicko ili pravno lice ima pravo pristupa ovim informacijama u najvecoj mogucoj mjeri, u skladu sa javnim interesom, te da javni organi imaju odgovarajucu obavezu da saopce te informacije,

3) omogucavanja svakom fizickom licu da zatraži izmjenu i stavi primjedbe na svoje licne informacije pod kontrolom javnog organa.

Clan 2

Tumacenje

Odredbe ovog zakona tumace se tako da se u najvecoj mjeri i bez odlaganja olakša i potakne saopcavanje informacija pod kontrolom javnog organa uz najnižu prihvatljivu cijenu.

Clan 3.

Nazivi koji se koriste u zakonu

Nazivi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeca znacenja:

1) informacija - svaki materijal kojim se prenose cinjenice, mišljenja, podaci ili bilo koji drugi sadržaj, ukljucujuci svaku kopiju ili njen dio, bez obzira na oblik, karakteristike, vrijeme kada je sacinjena i kako je klasificirana;

2) javni organ - organ odnosno pravno lice u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i to:

organ zakonodavne vlasti,

organ izvršne vlasti,

organ sudske vlasti,

organ uprave,

pravno lice sa javnim ovlaštenjima koje je osnovano u skladu sa zakonom,

pravno lice koje je u vlasništvu ili pod kontrolom Federacije, kantona, opcine ili grada ili nad cijim radom javni organ vrši nadzor;

3) kontrola - posjedovanje informacija ili omogucavanje pristupa informacijama;

4) licna informacija - svaka informacija koja se odnosi na fizicko lice koje se može neposredno ili posredno identi- ficirati cinjenicama, narocito ukljucujuci: identifikacioni broj, fizicki, mentalni, ekonomski, etnicki, vjerski, kulturni ili socijalni identitet tog lica;

5) nadležni javni organ - javni organ koji ima kontrolu nad traženom informacijom, kao i javni organ koji je sacinio informaciju ili za koga je sacinjena informacija. Ako se javni organ koji je sacinio informaciju ili za koga je sacinjena informacija ne može utvrditi, nadležan je onaj javni organ cija je nadležnost najbliža traženoj informaciji.

II - PRISTUP INFORMACIJAMA

Clan 4.

Pravo pristupa

Svako fizicko i pravno lice ima pravo pristupa informacijama koje su pod kontrolom javnog organa, a svaki javni organ ima odgovarajucu obavezu da te informacije saopci. Pravo pristupa informacijama može biti ograniceno samo na nacin i pod uvjetima utvrdenim ovim zakonom.

Clan 5.

Utvrdivanje izuzetaka

Tražena informacija bit ce utvrdena izuzetom od saopcavanja na osnovu ocjene svakog pojedinacnog slucaja, samo ako nadležni javni organ:

1) utvrdi izuzetak u smislu cl. 6., 7. i 8. ovog zakona za cijelu ili dio informacije i

2) utvrdi, nakon obavljenog ispitivanja javnog interesa u smislu clana 9. ovog zakona, da saopcavanje informacije nije u javnom interesu.

Clan 6.

Izuzeci u vezi sa djelokrugom javnih organa

Nadležni javni organ može utvrditi izuzetak u slucajevima kada se saopcavanjem informacije osnovano može ocekivati izazivanje znacajne štete za sljedece legitimne ciljeve Federacije:

1) interesi odbrane i sigurnosti, kao i zaštita javne sigurnosti,

2) sprecavanje kriminala i otkrivanje kriminala,

3) zaštita postupka donošenja odluka u javnom organu, ukljucujuci davanje mišljenja, savjeta ili preporuka bilo da se radi o licu zaposlenom u javnom organu ili drugom licu koje radi za ili u ime javnog organa, s tim da to ne obuhvata cinjenicne, statisticke, naucne ili tehnicke informacije.

Clan 7.

Izuzetak u vezi s povjerljivim komercijalnim informacijama

(1) Kada nadležni javni organ osnovano utvrdi da zahtjev za pristup informaciji ukljucuje povjerljive komercijalne interese trece strane, bez odlaganja pismeno obavještava trecu stranu o pojedinostima zahtjeva i upozorava je da ce se tražena informacija saopciti, ako u roku od 15 dana od dana prijema ovog obavještenja pismeno ne odgovori da smatra da je informacija povjerljiva i navede razloge zbog kojih bi njenim saopcavanjem mogla nastupiti šteta.

(2) Nakon prijema odgovora u smislu stava 1. ovog clana, nadležni javni organ utvrdit ce izuzetak od saopcavanja tražene informacije.

Clan 8.

Izuzetak kod zaštite privatnosti

Nadležni javni organ utvrduje izuzetak od saopcavanja tražene informacije, ako osnovano utvrdi da informacija ukljucuje licne interese koji se odnose na privatnost treceg lica.

Clan 9.

Ispitivanje javnog interesa

(1) Nadležni javni organ saopcava traženu informaciju, bez obzira na izuzetak utvrden u skladu sa cl. 6., 7. ili 8. ovog zakona, ako je to opravdano javnim interesom. Pri tome uzima u obzir svaku korist i štetu koje mogu proisteci iz saopcavanja informacije.

(2) Prilikom donošenja odluke da li je saopcavanje informacije opravdano javnim interesom, nadležni javni organ razmatra okolnosti narocito ukljucujuci: svako nepoštivanje zakonske obaveze, postojanje bilo kakvog prijestupa, nepravde, zloupotrebe vlasti ili nemara u obavljanju službene dužnosti, neovlaštenog koritenja javnih fondova, opasnosti po zdravlje ili sigurnost pojedinca, javnosti ili okoline.

(3) Ako se utvrdi da je saopcavanje tražene informacije, koju je nadležni organ utvrdio kao izuzetak u smislu cl. 7. i 8. ovog zakona u javnom interesu, nadležni javni organ rješenjem obaviještava trecu stranu da ce informaciju saopciti po isteku roka od 15 dana od dana prijema tog rješenja. Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na žalbu, naznaku i adresu organa kojem se žalba podnosi, rok i troškove za podnošenje žalbe, kao i uputu o pravu obracanja instituciji Ombudsmena Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ombudsmen), sa naznakom neophodnih podataka za kontaktiranje ombudsmena.

Clan 10.

Razdvajanje informacije na dijelove

Ako je dio tražene informacije utvrden kao izuzetak, nadležni javni organ izdvaja taj dio i saopcava ostatak informacije, osim ako uslijed ovog razdvajanja informacija nije postala nerazumljiva.

III - POSTUPAK PRISTUPA INFORMACIJAMA

Clan 11.

Podnošenje zahtjeva

(1) Zahtjev za pristup informacijama podnosi se onom javnom organu za koji podnosilac zahtjeva vjeruje da je nadležan.

(2) Zahtjev za pristup informaciji mora:

1) biti u pisanom obliku na jednom od službenih jezika Federacije,

2) dati dovoljno podataka o prirodi i/ili sadržaju informacije, kako bi se omogucilo da javni organ uz razuman napor pronade traženu informaciju; i

3) sadržavati ime podnosioca zahtjeva i njegovu adresu.

(3) Ako se zahtjev odnosi na licnu informaciju podnosioca zahtjeva, zahtjev, pored ispunjavanja uvjeta u smislu stava 2. ovog clana, može podnijeti samo fizicko lice na koje se zahtjev odnosi, njegov zakonski zastupnik ili lice koje je podnosilac zahtjeva pisano ovlastio za pristup informaciji. Ako zahtjev podnese fizicko lice na koje se zahtjev odnosi, to lice je dužno da potpiše zahtjev i pokaže propisani licni dokument sa fotografijom. Ako zahtjev podnese zakonski zastupnik podnosioca zahtjeva ili lice koje je podnosilac zahtjeva pisano ovlastio za pristup informaciji, to lice dužno je da potpiše zahtjev i pokaže propisani licni dokument sa fotografijom, dokaz o zakonskom zastupanju odnosno punomoc, kao i kopiju licnog dokumenta podnosioca zahtjeva.

(4) Javni organ nije ovlašten da ispituje opravdanost ili da zahtijeva obrazloženje zahtjeva.

Clan 12.

Nemogucnost postupanja u skladu sa zahtjevom

(1) Ako javni organ nije u mogucnosti da udovolji zahtjevu zbog odsutnosti formalnih uvjeta utvrdenih st. 2. ili 3. clana 11. ovog zakona, javni organ što je prije moguce, a najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, rješenjem obavještava podnosioca zahtjeva, kada je takvo obavještavanje moguce, da zahtjev ne može biti obraden iz navedenog razloga. Navedeno rješenje sadrži pouku o pravu na žalbu, naznaku i adresu organa kojem se žalba podnosi, rok i troškove za podnoššenje žalbe, kao i uputu o pravu obracanja ombudsmenu sa naznakom neophodnih podataka za kontaktiranje ombudsmena.

(2) Za zahtjeve koji nisu u skladu sa clanom 11. stav 2. tacka 2) ovog zakona rješenje iz stava 1. ovog clana sadrži i sva specificna pitanja koja mogu razjasniti zahtjev, kao i kopiju Vodica u smislu clana 20. tacka 1) ovog zakona.

(3) Rješenjem iz st. 1. i 2. ovog clana obavještava se podnosilac zahtjeva da ce se njegov preinaceni zahtjev smatrati novim zahtjevom.

Clan 13.

Odredivanje nadležnog organa

(1) Ako javni organ koji primi zahtjev nije nadležan, dužan je da bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi zahtjev nadležnom javnom organu i da o tom pisano obavijesti podnosioca zahtjeva. Ako javni organ koji je primio zahtjev u navedenom roku utvrdi da posjeduje zahtijevanu informaciju nece dostavljati zahtjev nadležnom javnom organu, ali ce obavijestiti taj nadležni javni organ o pojedinostima zahtjeva. Ukoliko se nadležni javni organ ne protivi da zahtjev bude obraden, javni organ koji je primio zahtjev smatra se nadležnim javnim organom i dužan je da postupi u smislu clana 14. ovog zakona.

(2) Ako se ne može utvrditi sjedište nadležnog javnog organa, a javni organ koji je primio zahtjev ima kontrolu nad traženom informacijom, javni organ koji je primio zahtjev smatra se nadležnim javnim organom. Ako se ne može utvrditi sjedište nadležnog javnog organa, a javni organ koji je primio zahtjev nema kontrolu nad traženom informacijom, dužan je da u roku iz stava 1. ovog clana pisano obavijesti podnosioca zahtjeva o razlozima zbog kojih ne može udovoljiti zahtjevu.

Clan 14.

Postupanje nadležnog javnog organa nakon prijema zahtjeva

(1) Nakon prijema zahtjeva za pristup informaciji nadležni javni organ poduzima sve potrebne radnje da pribavi traženu informaciju i razmatra sve cinjenice i okolnosti od znacaja za rješavanje zahtjeva.

(2) Kada nadležni javni organ odobri pristup informaciji u cjelosti ili djelimicno, rješenje o tome dostavlja podnosiocu zahtjeva. Navedeno rješenje sadrži:

1) obavještenje o mogucnosti licnog pristupa informaciji u prostorijama nadležnog javnog organa;

2) obavještenje o mogucnosti umnožavanja informacije i o troškovima umnožavanja, uz napomenu da se umnožavanje informacije omogucava nakon izvršene uplate. Kada je umnožavanje informacije neuobicajeno složeno ili dugotrajno, umnožavanje se omogucava podnosiocu zahtjeva u vrijeme koje je prihvatljivo i za podnosioca zahtjeva i za nadležni javni organ; i/ili

3) priloženu kopiju tražene informacije, kada se ista osigurava besplatno u smislu clana 16. ovog zakona.

(3) Ako nadležni javni organ odbije pristup informaciji u cijelosti ili djelimično podnosilac zahtjeva se obavještava rješenjem koje sadrži:

1) zakonski osnov za status izuzeća informacije u smislu ovog zakona, uključujući sva materijalna pitanja važna za donošenje rješenja uzimajući u obzir faktor javnog interesa i
2) pouku o pravu na prigovor, naznaku i adresu organa kojem se prigovor podnosi, rok i troškoveza podnošenje prigovora.
(4) Nezadovoljna stranka može protiv rješenja iz stava (3) ovog člana podnijeti prigovor rukovodiocu organa u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
(5) Rješenje doneseno po prigovoru iz stava (4) ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

(6) Rješenja iz st. 2. i 3. ovog clana dostavljaju se što je prije moguce, a najkasnije 15 dana od dana prijema zahtjeva. Za zahtjeve koji se obraduju u smislu clana 7. i/ili clana 9. stav 3. ovog zakona, rok od 15 dana produžava se saglasno rokovima utvrdenim tim odredbama. Nadležni javni organ po hitnom postupku pisano obavještava podnosioca zahtjeva o produžetku roka, kao i o razlozima tog produženja.

Clan 15.

Jezik na kojem su informacije dostupne

(1) Pristup informacijama osigurava se na jednom od službenih jezika Federacije kao i, ako je to moguce i razumno uciniti, na originalnom jeziku koji je razlicit od jednog od službenih jezika.

(2) Nadležni javni organ nije dužan da prevodi zahtijevanu informaciju sa jednog na drugi službeni jezik.

Clan 16.

Troškovi umnožavanja

(1) Javni organ ne naplacuje naknadu ili taksu za podnesene zahtjeve, rješenja ili obavještenja u smislu ovog zakona. Cijena se odreduje samo za troškove umnožavanja, a utvrduje se u skladu sa uputstvom koje u smislu ovog zakona donosi federalni ministar pravde.

(2) Za standardnu velicinu fotokopija prvih deset stranica troškovi se ne naplacuju.

IV - LICNE INFORMACIJE

Clan 17.

Pravo na izmjenu i davanje primjedbi na licne informacije

(1) Svako lice ima pravo da osigura da njegove licne informacije koje su pod kontrolom javnog organa budu tacne i, s obzirom na svrhu prikupljanja ili korištenja informacija, aktuelne, potpune, od znacaja za namjenu zbog koje su sacinjene ili da na bilo koji drugi nacin ne navode na pogrešan zakljucak.

(2) Nakon odobravanja pristupa licnim informacijama podnosilac zahtjeva može postupiti u smislu stava 1. ovog clana tako što podnosi:

1) zahtjev za izmjenu navedenih licnih informacija koji nadležni javni organ može odbiti ako osnovano utvrdi da navedene informacije ispunjavaju uvjete iz stava 1. ovog clana. Ako nadležni javni organ odbije zahtjev, rješenjem o tome obavještava podnosioca zahtjeva u skladu sa clanom 14. stav 3. alineja 2) ovog zakona; i/ili

2) primjedbe koje se odnose na navedene licne informacije koje nadležni javni organ prilaže uz te informacije. Primjedbe koje potpisuje podnosilac zahtjeva moraju se odnositi na licne informacije kojima se prilažu. Nadležni javni organ što je moguce prije, a najkasnije u roku od 15 dana od prijema primjedaba pisano obavještava ponosioca zahtjeva da su primjedbe priložene uz odgovarajuce licne informacije.

V - ODGOVORNOST JAVNIH ORGANA

Clan 18.

Dužnost pružanja pomoci

Javni organ dužan je da u okviru svojih mogucnosti poduzme potrebne mjere pružanja pomoci fizickom ili pravnom licu koje traži da ostvari svoje pravo u smislu ovog zakona.

Clan 19.

Službenik za informiranje

Javni organ dužan je da odredi službenika za informiranje koji obraduje zahtjeve sacinjene u smislu ovog zakona. Nakon odredivanja službenika za informiranje njegovo ime i podaci za kontaktiranje dostavljaju se ombudsmenu.

Clan 20.

Obaveza objavljivanja i dostavljanja

Javni organ dužan je da objavi:

1) Vodic koji svakom licu omogucava pristup infor- macijama pod kontrolom javnog organa i koji narocito ukljucuje: informacije potrebne za obracanje javnom organu i službeniku za informiranje; bitne elemente postupka podnošenja zahtjeva zajedno sa uzorkom za informiranje, bitne elemente postupka podnošenja zahtjeva zajedno sa uzorkom zahtjeva u pisanoj formi; informacije o vrstama izuzetaka, postupku pristupa informacijama, troškovima umnožavanja, o pravnim lijekovima i svim bitnim rokovima. Vodic upucuje i na indeks registar u skladu sa tackom 2) ovog clana, kao i na nacin pristupa tom registru. Vodic je besplatan.

2) Indeks registar koji sadrži vrste informacija koje su pod kontrolom javnog organa, oblik u kojem su informacije dostupne, kao i podatke o tome gdje se može pristupiti tim informacijama. Ovaj Indeks registar dostupan je u skladu sa obavezama dostavljanja utvrdenim u tacki 1) ovog clana;

3) Tromjesecne podatke koji narocito ukljucuju: broj primljenih zahtjeva, vrstu traženih informacija, utvrdene izuzetke, odluke donesene u toku postupka i konacne odluke. Ovi statisticki podaci dostavljaju se Parlamentu Federacije i ombudsmenu, a dostupni su na zahtjev.

4) Godišnji izvještaj koji sadrži: djelokrug, politiku, poslove, organizacionu strukturu i finansijske poslove javnog organa, što narocito ukljucuje predloženi budžet i godišnji finansijski izvještaj sa podacima o ostvarenim prihodima i rashodima u prethodnoj godini. Navedeni izvještaj dostavlja se Parlamentu Federacije i dostupan je na zahtjev.

VI - OMBUDSMEN

Clan 21.

Ombudsmen

Ombudsmen obavlja svoje funkcije u smislu ovog zakona u okviru svog mandata i odgovornosti utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06 i 38/06).

Clan 22.

Aktivnosti ombudsmena

U obavljanju svojih funkcija u smislu ovog zakona ombudsmen može, izmedu ostalog, razmatrati:

1) sacinjavanje i dostavljanje informacija, kao što su vodici i opce preporuke koje se odnose na provodenje i primjenu ovog zakona;

2) ukljucivanje u godišnji izvještaj posebnog dijela koji se odnosi na njegove aktivnosti u smislu ovog zakona: i

3) predlaganje uputstava o primjeni ovog zakona svim nadležnim organima u Federaciji, u saradnji sa institucijom Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu i ombudsmenom Republike Srpske.

VII- PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clan 23.

Medusobna saradnja

Svaki javni organ u Federaciji dužan je da pruži pomoc javnim organima Bosne i Hercegovine i Republike Srpske kada primjena odgovarajucih zakona o slobodi pristupa informacijama zahtijeva njihovu saradnju.

Clan 24.

Odgovornost za primjenu ovog zakona

(1) Federalni ministar pravde dužan je da poduzme sve odgovarajuce mjere, narocito ukljucujuci izdavanje uputstava za efikasno provodenje ovog zakona. Federalni ministar pravde utvrdit ce troškove umnožavanja u smislu clana 16. ovog zakona, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Federacije potpisat ce sporazum sa Vladom Republike Srpske, kao i Vijecem ministara Bosne i Hercegovine radi osiguranja primjene clana 23. ovog zakona.

Clan 25.

Odnos ovog zakona prema drugim zakonima

(1) Na pitanja postupka koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuje se Zakon o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).

(2) Ovim zakonom ne ogranicavaju se prava i obaveze fizickih i pravnih lica koja se odnose na na pristup informacijama u skladu sa zakonima o sudskom postupku, ukljucujuci dokazni postupak, zakonima koji se odnose na oslobadanje od dužnosti svjedocenja ili zakonima o administrativnim taksama, ukljucujuci takse za pribavljanje originalnih dokumenata, a iskljucujuci takse za podnošenje zahtjeva i donošenje odluka.

(3) Zakoni koji se usvoje nakon donošenja ovog zakona, a cija svrha nije izmjena ili dopuna ovog zakona, ni na koji nacin ne mogu ograniciti prava i obaveze utvrdene ovim zakonom.

(4) Na svako kršenje ovog zakona primjenjuju se sankcije utvrdene krivicnim zakonima, zakonima o prekršajima i zakonima iz oblasti uprave, kao i drugim zakonima koji su na snazi u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Clan 26.

Stupanje na snagu i pocetak primjene

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH“, a primjenjuje se nakon isteka šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Predsjedavajuci Doma naroda Parlamenta Federacije BiH prof. dr.Ivo Komšic, s. r.

Predsjedavajuci Predstavnickog doma Parlamenta Federacije BiH Enver Kreso, s. r.